|  |
| --- |
| Приложение №1 к постановлению № 61 от 14 ноября 2017 года |

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**муниципального образования Пречистенского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов**

Бюджетная политика муниципального образования Пречистенского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области определяет основные ориентиры и стратегические цели развития муниципального образования Пречистенского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области на трехлетний период.

Основными целями бюджетной политики муниципального образования Пречистенского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов является создание условий для обеспечения максимально эффективного управления финансами муниципального образования Пречистенского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области.

Основными задачами бюджетной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов будут являться:

1. Формирование реального прогноза доходов, расходов и источников финансирования дефицита при формировании местного бюджета.
2. Разработка и утверждение бюджета Пречистенского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов с учетом изменений бюджетного законодательства, определения приоритетов бюджетных расходов, направленных на повышение уровня и качества жизни жителей сельского поселения.
3. Безусловное исполнение действующих расходных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками.
4. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Пречистенского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области.
5. Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику муниципального образования Пречистенского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области.
6. Создание условий для устойчивого развития сельских территорий, стимулирование роста объемов производства сельскохозяйственной продукции, эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения, повышение качества жизни сельского населения.
7. Повышение качества финансового контроля в управлении бюджетным процессом, в том числе внутреннего финансового контроля.
8. Концентрация расходов на приоритетных направлениях, прежде всего связанных с улучшением условий жизни человека, адресном решении социальных проблем, повышении эффективности и качества предоставляемых населению муниципальных услуг.
9. Использование прогноза социально-экономического развития муниципального образования Пречистенского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов для планирования бюджета на очередной финансовый год.
10. Формирование «программного бюджета».
11. Повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет ежегодного снижения неэффективных расходов.
12. Сохранение темпов газификации населенных пунктов с учетом экономической и социальной целесообразности ее проведения.

13.  Повышение самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления муниципального образования Пречистенского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области за проводимую бюджетную политику, создание условий для получения больших результатов в условиях рационального использования имеющихся ресурсов, концентрация их на проблемных направлениях. Повышение качества управления муниципальными финансами.

Налоговая политика на среднесрочный период будет направлена на увеличение доходов местного бюджета за счет как повышение налоговых ставок, оптимизация налоговых льгот, так и принятие мер в области налогового администрирования, своевременная реализация изменений федерального и регионального налогового законодательства в части налогов, поступающих в бюджет муниципального образования Пречистенского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области, увеличение собираемости налоговых и неналоговых доходов, за счет отмены неэффективных налоговых льгот, повышения эффективности системы налогового администрирования и проведения антикризисных налоговых мер, стимулирования развития малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы

Принятие необходимых нормативных актов должно осуществляться до принятия решения о бюджете на очередной финансовый год.

Основными направлениями налоговой политики будут являться:

- повышение объемов поступлений налога на доходы физических лиц, в частности: проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

- усиление работы по погашению задолженности по налоговым платежам;

- актуализация работы по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных (неактуальных) сведений, необходимых для исчисления налогов;

- улучшение качества администрирования земельного налога и повышения уровня его собираемости для целей пополнения доходной базы местного бюджета;

- оптимизация налоговых льгот, предоставляемых инвесторам, реализующим инвестиционные проекты на территории поселения;

- создание условий для развития малого и среднего предпринимательства.

В целях мобилизации доходов местного бюджета планируется проведение следующих мероприятий:

- проведение мероприятий по вовлечению в налоговый оборот земельных участков посредством усиления муниципального земельного контроля и выявления собственников земельных участков, не оформивших права собственности на земельные участки, в целях увеличения налоговой базы по земельному налогу.

Оценка эффективности действующих налоговых льгот является составной частью бюджетного процесса.

В этой связи предлагается строить налоговую политику муниципального образования Пречистенского сельского поселения в среднесрочной перспективе, исходя из следующих предпосылок:

- введение новой налоговой льготы, налогового освобождения или иного стимулирующего механизма в рамках налоговой политики должно сопровождаться определением «источника» для такого решения, в качестве которого может рассматриваться отмена одной или нескольких неэффективных льгот;

- любая принятая налоговая льгота должна быть подвергнута анализу на предмет ее эффективности по итогам ее применения;

- введение дополнительных ограничений (отсутствие задолженности по перечислению сумм налога на доходы физических лиц, местных налогов) при предоставлении льгот категориям налогоплательщиков по уплате налога на имущество организаций.

В целях совершенствования налогового администрирования предполагается:

- повышение качества и эффективности совместной работы муниципального образования Пречистенского сельского поселения и всех органов власти, контролирующих поступление доходов в местный бюджет;

- обязательное ежегодное проведение оценки налоговых льгот, установленных на территории муниципального образования Пречистенского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области, и принятие решений по отмене неэффективных, в случае низкой бюджетной и (или) социальной эффективности, и неиспользуемых налоговых льгот;

- принятие новых налоговых льгот предполагается осуществлять только на временной основе с последующей пролонгацией при наличии положительной бюджетной и (или) социальной эффективности.

В целях повышения собираемости налога на имущество физических лиц будет продолжена работа по следующим направлениям:

- осуществление работы по подготовке муниципальных нормативных правовых актов о введении налога на имущество физических лиц на территории соответствующего муниципального образования и определении размеров налоговых ставок;

- обеспечение эффективного взаимодействие органов исполнительной власти Смоленской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и муниципального образования Пречистенского сельского поселения Духовщинского района Смоленской области.

- проведение органами местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области совместно с территориальными налоговыми органами индивидуальной работы с физическими лицами, имеющими задолженность в бюджет по имущественным налогам, информирование работодателей о сотрудниках, имеющих задолженность по имущественным налогам.

Для увеличения доходной базы и собираемости земельного налога будет осуществляться активизация проведения муниципального земельного контроля и государственного земельного надзора с целью:

- выявления факта самовольного занятия земельных участков и использования земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов.

В целях оценки эффективности использования муниципального имущества планируется:

**-** проведение инвентаризации муниципальной собственности, усиление контроля за полнотой и своевременностью перечисления в бюджет доходов от использования муниципальной собственности.